

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1 Titlul actului normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

### *Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ*

#### **1.Descrierea situației actuale**

Guvernanta corporativă a întreprinderilor de stat reprezintă ansamblul de reguli care guvernează sistemul de administrare și control în cadrul unei întreprinderi publice, raporturile dintre consiliul de administrație, conducerea executivă, acționari și alte persoane interesate (stakeholders).

Cadrul legislativ pentru garantarea obiectivității și transparenței selecției managementului și a membrilor organelor de administrare îl constituie Ordonanța de urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, a avut ca premisă necesitatea creării condițiilor legislative și administrative care să conducă la creșterea eficienței operatorilor economici, dat fiind faptul că întreprinderile publice - regii autonome sau societăți la care statul deține participații integrale sau majoritare - reprezintă un segment important al economiei naționale și, în consecință, lichiditatea, solvabilitatea și funcționalitatea acestor societăți au o influență determinantă asupra stabilității ansamblului economiei.

În acest scop, actul normativ a stabilit, printre alte aspecte, și modul de organizare și de administrare a întreprinderilor publice, în considerarea faptului că eficiența unui operator economic depinde, în mod determinant, de performanța managementului acestuia, de corecta implementare în funcționarea societății/regiei a mecanismelor de bună guvernare.

În acest context, s-a reglementat modalitatea de selecție, obiectivă și transparentă a echipei manageriale.

În procesul de punere în aplicare a noului sistem privind



guvernanța corporativă, s-a constatat că procedura de selecție prevăzută la art. 5 (aplicabilă regiilor autonome) nu reglementează condițiile de exercitare a interimatului în situația în care nu se reușește completarea echipei de administratori.

În temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, o serie de autorități au demarat și au organizat, în mod repetat, proceduri de selecție/evaluare prealabilă a membrilor consiliului de administrație pentru întreprinderi publice aflate sub autoritatea acestora.

În lipsa interesului față de unele posturi din consiliul de administrație sau ca urmare a demisiei, au existat situații în care nu s-a reușit completarea efectivului cerut de lege pentru funcționarea normală a acestui organ de administrare sau conducere.

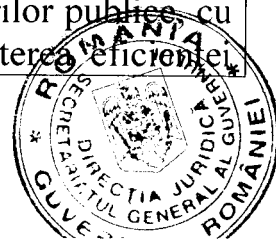
În situația în care întreprinderea publică nu are constituit un consiliu de administrație în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, acesta nu are întocmit planul de administrare, care trebuie să includă și strategia de administrare pe durata mandatului pentru atingerea obiectivelor și criteriilor de performanță stabilite în contractele de mandat.

În aceste condiții, activitatea consiliului de administrație și, pe cale de consecință, a întreprinderii publice este blocată. Blocarea activității întreprinderii publice are efect negativ inclusiv asupra administrării unor bunuri aflate în proprietatea privată a statului și în folosința acelor regii autonome.

Totodată, în lipsa constituirii și funcționării, potrivit legii, a organelor de conducere, întreprinderea publică nu este în măsură să își îndeplinească obligațiile legale privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli și nu are mijloacele administrative necesare pentru a îndeplini obiectul propriu de activitate, cu efecte grave asupra unor domenii importante ale economiei.

## **2.Schimbări preconizate**

În acest context, se impune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul creării unor pârghii legale (interimat, numirea directă de către autoritate) cu privire la numirea membrilor consiliului de administrație provizorii, care să asigure funcționarea întreprinderilor publice, în situația în care, în urma derulării procedurii de selecție, nu a fost posibilă completarea echipei manageriale. În acest mod, se va asigura și eficiența juridică a textului de lege, precum și atingerea scopului principal al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv creșterea eficienței



operatorilor economici de stat.

Intervenția de urgență este justificată de faptul că regiile autonome reprezintă un segment important al economiei naționale și, în consecință, funcționabilitatea acestora are o influență determinantă asupra stabilității ansamblului economiei.

Neadoptarea actului normativ ar conduce la perpetuarea actualelor disfuncționalități în activitatea regiilor autonome, disfuncționalități care afectează capacitatea acestor operatori economici de a contribui la echilibrarea bugetului de stat.

Întârzierea în implementarea măsurilor de eficientizare a întreprinderilor publice poate influența substanțial solvabilitatea acestor regii, poate conduce la mărirea valorii arieratelor acestora, cu impact negativ asupra bugetului de stat consolidat.

Dat fiind caracterul strategic al sectoarelor în care acestea operează și complexitatea raporturilor contractuale în care acestea sunt parte, întârzierea în implementarea unor soluții de eficientizare a activității poate genera dezechilibre la nivelul ansamblului economiei.

Aspectele de natură socială legate de funcționarea întreprinderilor publice (dat fiind specificul serviciilor prestate – servicii publice de interes general sau local prestate – volumul de forță de muncă angajată în derularea activității acestor operatori și în societățile legate prin raporturile contractuale cvasi-permanente cu aceștia) sunt factori importanți care impun intervenția rapidă pentru asigurarea viabilității regiilor autonome.

**3. Alte informații**

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio - economic al actului normativ**

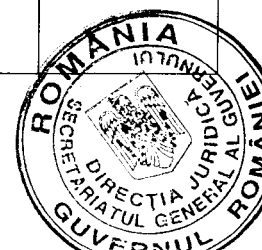
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Actul normativ are impact macroeconomic pozitiv.
<b>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Actul normativ are impact concurențial pozitiv.
<b>3. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Actul normativ are impact pozitiv asupra mediului de afaceri.
<b>4. Impactul social</b>	Nu este cazul.
<b>5. Impactul asupra mediului</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.



**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru**  
**anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	Actul normativ nu are impact asupra veniturilor bugetare.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	Actul normativ nu are impact asupra veniturilor bugetare.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unui articol nou, după articolul 5.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	-
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități	Proiectul actului normativ fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale



ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Actul normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 489/2015.
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Actul normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 8-a</b> <i>Măsurile de implementare</i>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/ 2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTA**

